



199

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Вяземская межрайонная прокуратура

ул. Просвещения, д. 8, г. Вязьма, 215110

29.03.2024 № 02-05-24

На № _____

Директору МБДОУ Детский сад
№ 12 г. Вязьмы Смоленской области

Голошумовой С.В.

Полины Осипенко ул., д. 14, г. Вязьма,
Смоленская область, 215111

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере жилищно-коммунального хозяйства
и бюджетного законодательства

Вяземской межрайонной прокуратурой в ходе проведения проверки исполнения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и бюджетного законодательства установлено следующее.

Частью 1 ст. 43 Конституции РФ, каждый имеет право на образование. В силу ч. 2 ст. 43 Конституции РФ гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации (п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее

ВЯ 005343

Вяземская межрайонная прокуратура
Смоленской области
№ Прдр-20660024-228-24/-20660024

компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено, что при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии со ст. 541 Гражданского кодекса РФ, энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении.

В силу ст. 544 Гражданского кодекса РФ, оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Статьей 539 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятые ресурсы. Порядок расчетов определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон в силу ч. 2 ст. 544 ГК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 546 Гражданского кодекса РФ в случае если абонентом по договору энергоснабжения является юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке в случае, если абонент допустил существенное нарушение условий договора, в том числе и допустил неоднократные нарушения сроков оплаты потребляемой им электроэнергии.

Согласно ч. 1 ст. 548 Гражданского кодекса РФ, Правила, предусмотренные статьями 539 - 547 настоящего Кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением электрической энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В силу ст. 6 БК РФ, бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления; бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году; бюджетные полномочия - установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Статья 32 БК РФ предусматривает, что принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии со ст. 65 БК РФ, формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Часть первая ст. 86 БК РФ предусматривает, что принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ.

Под объемом (размером) просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации, муниципального образования в целях настоящего Кодекса понимается суммарный объем неисполненных в установленный срок долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования, срок исполнения которых наступил, включая объем обязательств по возврату суммы займа (кредита), по уплате процентов на сумму займа (кредита), иных платежей, предусмотренных условиями займа (кредита), соглашениями (договорами), заключенными от имени субъекта Российской Федерации, муниципального образования, объем обязательств по исполнению государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий и иных долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования. В объем просроченной задолженности субъекта Российской Федерации, муниципального образования также включается сумма неустойки (штрафов, пеней) и процентов, начисленных за просрочку исполнения долговых обязательств – ч. 2 ст. 112.1 БК РФ. Согласно ст. 69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

МБДОУ «Детский сад № 12 г. Вязьмы Смоленской области» является муниципальным бюджетным учреждением, обязанность по его финансированию лежит на его учредителе, которым является администрация муниципального образования «Вяземский район», что подтверждается ее Уставом.

Согласно информации АО «АтомЭнергоСбыт» Филиал «СмоленскАтомЭнергоСбыт» Вяземский участок Восточного отделения по состоянию на 22.03.2024 задолженность МБДОУ «Детский сад № 12 г. Вязьмы Смоленской области» за электроснабжение составляет 41 558,25 руб.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (вместе с «СП 2.4.3648-20. Санитарные правила...») (Зарегистрировано в Минюсте России 18.12.2020 N 61573).

На основании абз. 2.8 СП 2.4.3648-20 естественное и искусственное освещение в объектах должны соответствовать следующим требованиям:

В соответствии с абз. 2.8.1 уровни естественного и искусственного освещения в помещениях хозяйствующих субъектов должны соответствовать гигиеническим нормативам.

Нарушения указанных требований, в частности норм СП 2.4.3648-20, является недопустимым, несвоевременное внесение платы за отпущенную электрическую и тепловую энергию влечет за собой введение режима ограничения и прекращение подачи электрической энергии. Введение указанного ограничения вызовет прекращение образовательного процесса, что повлечет нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних. Кроме того, увеличение объема (размера) задолженности нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств.

На основании изложенного и руководствуясь п. 3 ст. 7, ст. 21, п. 3 ст. 22, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения законодательства.

3. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» заблаговременно письменно уведомить Вяземского межрайонного прокурора Смоленской области о дате, времени и месте рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в рассмотрении данного представления.

4. О результатах рассмотрения данного представления и результатах принятых мер сообщить Вяземскому межрайонному прокурору Смоленской области письменно в установленный законом срок не более месяца с приложением заверенной копии приказа (распоряжения) о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Заместитель Вяземского
межрайонного прокурора

советник юстиции



О.В. Хорошилова